



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
(п'ята сесія восьмого скликання)

Р І Ш Е Н Н Я

18 лютого 2021 року

**Про затвердження Комплексної програми
запобігання та протидії домашньому
насильству і насильству за ознакою статі
у Лубенській територіальній громаді
на 2021-2025 роки**

З метою запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі, своєчасного й ефективного реагування на його прояви, відповідно до Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків», постанови Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2018 р. № 658 «Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі» та керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

міська рада в и р і ш и л а :

1. Затвердити Комплексну програму запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки.

2. Організацію виконання цього рішення покласти на відділ сім'ї, молоді та спорту виконавчого комітету Лубенської міської ради (начальник Скиба С.О.).

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Харченко І.В. та постійну депутатську комісію з соціальної та гуманітарної політики, освіти та науки.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток
до рішення п'ятої сесії
Лубенської міської ради
восьмого скликання
від 18.02.2021 року

**Комплексна програма запобігання та
протидії домашньому насильству і насильству
за ознакою статі у Лубенській територіальній
громаді на 2021-2025 роки**

м.Лубни

I. Паспорт Програми

1	Назва Програми	Комплексна програма запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки
2	Керівник Програми	Відділ сім'ї, молоді та спорту виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
3	Розпорядники коштів	Відділ сім'ї, молоді та спорту виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
4	Нормативно-правова база Програми	Конституція України, Закон України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», Закон України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків», постанова Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2018 р. № 658 «Про затвердження Порядку взаємодії суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі», Указ Президента України від 30.09.2019 № 722/2019 «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року», Указ Президента України від 21.09.2020 № 398/2020 «Про невідкладні заходи із запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі, захисту прав осіб, які постраждали від такого насильства», Державна соціальна програма забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2021 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2018 № 273, Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, розпорядження Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2018 року № 634-р «Про затвердження Національного плану дій з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях Комітету ООН з ліквідації дискримінації щодо жінок до восьмої періодичної доповіді України про виконання Конвенції про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок на період до 2021 року»
5	Партнери по виконанню Програми	Лубенський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області, служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, Лубенський міський центр соціальних служб, Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги,

		управління освіти виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, управління охорони здоров'я виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
6	Цільова соціальна група	Члени сімей, в першу чергу, діти та жінки, які стали жертвами домашнього насильства
7	Джерела фінансування програми	Кошти бюджету Лубенської територіальної громади
8	Термін реалізації Програми	2021-2025 роки
9	Відповідальний за виконання Програми	Відділ сім'ї, молоді та спорту виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області

II. Проблема, на розв'язання якої спрямована Програма

Ефективна державна політика у сфері підтримки сім'ї, запобігання та протидії домашньому насильству, попередження торгівлі людьми, забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків – один з найважливіших інструментів розвитку країни, росту добробуту її громадян і вдосконалення суспільних відносин.

Сім'я є інтегральним показником суспільного розвитку, який відображає моральний стан суспільства, і могутнім фактором формування демографічного потенціалу. Суперечливий характер сімейних трансформацій, кризові прояви у демографічному розвитку населення, загострення проблем функціонування та розвитку сім'ї спричинені сукупністю взаємопов'язаних та взаємообумовлених чинників, серед яких:

- високий рівень розлучень, до якого призводить невідповідність молоді до подружнього життя, низька культура внутрішньо сімейних стосунків, поширення домашнього насильства в різних формах;
- незадовільний життєвий рівень багатьох сімей, низькі стандарти оплати праці, поширення бідності загострення проблем сімей, слабка орієнтація на свідоме самозабезпечення;
- збільшення кількості розлучень та нових сімей, створених в результаті повторного шлюбу;
- розвиток таких форм організації сімейного життя, як неповні сім'ї, позашлюбні сім'ї (конкубінат) тощо.

У групі підвищеного ризику потрапляння у ситуацію насильства знаходяться особи з інвалідністю, особи похилого віку, жінки з сільської місцевості. Постраждалі особи не можуть належним чином виконувати свої

професійні обов'язки, внаслідок чого знижується продуктивність праці і зростає виробничий травматизм. Домашнє насильство стає однією з головних причин розлучень, істотно впливає на ефективність виконання батьківських обов'язків, що призводить до соціального сирітства, зростання рівня бездоглядності та дитячої злочинності. Тобто напружена ситуація в родині, у якій систематично практикуються насильницькі дії, найбільш негативно позначається на фізичному, психологічному і соціальному здоров'ї дітей, котрі страждають не лише від насильства відносно себе, а й спостерігаючи за такими проявами стосовно своїх рідних, переносять цей негативний досвід на власну модель сімейного життя.

Насильство щодо жінок та дівчаток негативно впливає на їх репродуктивне здоров'я, внаслідок чого знижується рівень народжуваності та збільшується кількість новонароджених дітей з вадами здоров'я. Збройний конфлікт в східних областях України підвищує ризики випадків домашнього насильства в сім'ях учасників бойових дій унаслідок посттравматичного синдрому. Виникають загрози насильства щодо чоловіків, які здобули інвалідність через каліцтво під час бойових дій.

Негативно на загальний рівень життя населення та психологічне здоров'я нації вплинула світова пандемія COVID-19. У такому контексті ймовірність того, що вразливі категорії населення вдаватимуться до ризикованих стратегій виживання, серед яких є неврегульована трудова міграція, насильницька поведінка, продаж органів тощо, зростає. Тим більше, що інформація про такі можливості є широко розповсюдженою, доступною та привабливою. Окрім того, як свідчить досвід суб'єктів взаємодії у сфері протидії торгівлі людьми, упереджене, стереотипне ставлення до проблеми торгівлі людьми, сприяє неспроможності у повній мірі оцінити ризики, що пов'язані з торгівлею людьми.

Дискримінація є однією із головних перешкод у досягненні гендерної рівності в економічній, політичній та інших сферах. Окремі групи жінок (жінки похилого віку, жінки та дівчата з інвалідністю, особливо у сільській місцевості, ВІЛ-позитивні та/або наркозалежні жінки, а також жінки національних меншин) страждають одночасно від декількох ознак дискримінації.

Стати жертвою домашнього насильства можуть особи незалежно від їх статі, віку, стану здоров'я, статків, місця чи умов проживання. Масштаби цього явища як у державі, так і в нашій Лубенській міській територіальній громаді не до кінця відомі, оскільки за даними Міністерства соціальної політики України лише 23% постраждалих звертається до правоохоронних органів та відповідних служб за допомогою.

З огляду на вищевказане, актуальність розроблення і прийняття цієї Комплексної програми зумовлена необхідністю забезпечення в суспільстві підвищення престижу сім'ї та утвердження пріоритетності сімейних цінностей; забезпечення оптимальних умов для народження та повноцінного виховання дітей у сім'ї; зниження поширеності домашнього насильства та насильства за ознакою статі, розбудова системи запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі відповідно до міжнародних

стандартів та Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»; підвищення поінформованості суспільства щодо шляхів убезпечення від потрапляння до ситуації торгівлі людьми, а також можливостей отримання відповідної допомоги з метою формування навичок безпечної поведінки у населення; підвищення рівня поінформованості широких верств населення про європейські цінності та стандарти щодо верховенства права та поваги до прав людини і основоположних свобод, забезпечення гендерної рівності та подолання дискримінації в усіх її формах та проявах.

Для подальшого успішного запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі в Лубенській міській територіальній громаді в умовах нових викликів та вдосконалення вітчизняного законодавства і розроблена ця Комплексна програма.

III. Мета Комплексної програми

Метою Комплексної програми у Лубенській територіальній громаді є здійснення комплексних заходів, спрямованих на створення правових і соціальних умов для належного розвитку сім'ї, запобігання та протидію домашньому насильству, торгівлі людьми, створення умов впровадження гендерних підходів в усі сфери життєдіяльності суспільства.

Пріоритетними завданнями Програми є:

- проведення ефективної інформаційно – просвітницької роботи з питань запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі;
- підтримка сім'ї: забезпечення системної та комплексної політики у сфері підтримки сім'ї, спрямованої на створення умов для зміцнення інституту сім'ї та виконання нею своїх соціально – демографічних функцій;
- запобігання та протидія домашньому насильству: удосконалення механізму запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі в умовах децентралізації, підвищення ефективної взаємодії органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадськості, спрямованих на мінімізацію такого явища;
- невідкладне реагування на прояви домашнього насильства та насильства за ознакою статі;
- надання жертвам домашнього насильства своєчасної медичної, психологічної, соціальної та юридичної допомоги;

- забезпечення особам, постраждалим від насильницьких дій, права на безпечний простір та можливості тимчасового перебування в притулку для жертв домашнього насильства та насильства за ознакою статі.

IV. Основні заходи Програми

№ з/п	Зміст основного завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Фінансування, тис. грн.				
				2021р	2022р	2023р	2024р	2025р
1	Проведення профілактичної та інформаційно-роз'яснювальної роботи	1) Інформування населення через засоби масової інформації про правові основи запобігання та протидії насильству, види допомоги особам, які потерпають від насильства в сім'ї	Відділ сім'ї, молоді та спорту; Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги	-	-	-	-	-
		2) Проведення профілактичної та роз'яснювальної роботи з батьками, особами, що їх замінюють, та іншими членами сімей у родинях, які опинились у складних життєвих обставинах та сім'ях, де існують випадки вчинення насильства щодо дітей або існує реальна загроза його вчинення	Служба у справах дітей; Лубенський міський центр соціальних служб	-	-	-	-	-
		3) Проведення тематичних семінарів, лекцій, «круглих» столів для працівників освіти за участі суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству	Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги; Управління освіти	-	-	-	-	-
		4) Проведення інформаційно-просвітницької роботи серед учнівської молоді «Скажемо насильству «Ні!»	Відділ сім'ї, молоді та спорту	-	-	-	-	-
		5) Створення, виготовлення та розповсюдження	Відділ сім'ї, молоді та спорту	-	-	-	-	-

		інформаційних матеріалів (буклети, пам'ятки, листівки) з питань рівних прав та можливостей чоловіків та жінок, попередження насильства в сім'ї, протидії булінгу та запобігання торгівлі людьми						
		6)Проведення інформаційно-просвітницьких заходів у рамках Всеукраїнської акції «16 днів проти насильства» (флешмоби, семінари, зустрічі)	Відділ сім'ї, молоді та спорту; Лубенський міський центр соціальних служб; Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги	-	-	-	-	-
2	Невідкладне реагування на факти вчинення домашнього насильства та надання допомоги його жертвам	1)Первинне реагування на повідомлення / звернення про вчинення домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі та перевірка факту його скоєння; вжиття невідкладних заходів до усунення загрози інаслідків насильницьких дій	Лубенський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0
		2)Невідкладне реагування на повідомлення про випадки домашнього насильства, жорстокого поводження стосовно дітей, забезпечення захисту прав та законних інтересів таких дітей	Служба у справах дітей					
		3) Надання необхідної медичної допомоги та проведення медичного обстеження постраждалих від	Управління охорони здоров'я	10,0	10,0	20,0	20,0	30,0

		<p>домашнього насильства в разі виявлення тілесних ушкоджень</p> <p>4) Створення та забезпечення діяльності мобільних бригад соціально-психологічної допомоги особам, які постраждали від домашнього насильства</p> <p>5) Проведення оцінки потреб осіб та сімей, постраждалих від домашнього насильства або насильства за ознакою статі; надання їм соціальних послуг з консультування, супроводу та соціальної профілактики відповідно до їх потреб;</p> <p>6) Надання необхідної юридичної допомоги особам, які постраждали від домашнього насильства</p> <p>7) Надання комплексу соціальних послуг постраждалим від домашнього насильства недієздатним особам, у разі якщо законного представника такої особі не призначено або законний представник є кривдником чи ухиляється від захисту прав та інтересів такої особи</p> <p>8) Впровадження</p>	<p>Центр соціальних служб</p> <p>Центр соціальних служб</p> <p>Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги</p> <p>Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)</p> <p>Центр соціальних</p>					
--	--	--	---	--	--	--	--	--

		<p>корекційних програм для кривдників відповідно дорішення суду про направлення кривдника на проходження такої програми</p> <p>9)Забезпечення постраждалим можливості скористатися послугами притулку для осіб, які стали жертвами домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі</p>	<p>служб</p> <p>Відділ сім'ї, молоді та спорту</p>	25,0	25,0	30,0	30,0	30,0
3	<p>Координація взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству</p>	<p>1)Прийом та реєстрація заяв і повідомлень про вчиненнядомашнього насильства та/або насильства за ознакою статі</p> <p>2)Забезпечення діяльності Координаційної ради з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку, запобігання насильству в сім'ї та протидії торгівлі людьми</p> <p>3)Взаємне інформування про випадки вчинення насильства в сім'ї відповідних підрозділів для своєчасного проведення спільних дій з реагування на факти домашнього насильства, усунення його наслідків і надання допомоги постраждалим</p>	<p>Відділ сім'ї, молоді та спорту</p> <p>Відділ сім'ї, молоді та спорту</p> <p>Лубенський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Полтавській області; Відділ сім'ї, молоді та спорту; Служба у справах дітей; Лубенський міський центр соціальних служб</p>	-	-	-	-	-
	Всього			40	40	60	60	70

V. Фінансове забезпечення

Фінансове забезпечення програми здійснюється за рахунок видатків загального фонду бюджету Лубенської територіальної громади, передбачених на відповідний рік, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

VI. Очікувані результати

- підвищення рівня поінформованості населення міста щодо законодавства України з питань запобігання та протидії домашньому насильству і насильству за ознакою статі та механізму його реалізації у Лубенській територіальній громаді;
- активізація профілактичної роботи із запобігання будь-яких проявів домашнього насильства в сім'ях, які перебувають в складних життєвих обставинах, дитячому та молодіжному середовищі;
- налагодження чіткої взаємодії всіх суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству у Лубенській міській територіальній громаді у межах чинного законодавства;
- забезпечення невідкладного реагування на прояви домашнього насильства і насильству за ознакою статі;
- підвищення ефективності і доступності медичної, соціальної, психологічної та юридичної допомоги жертвам насильства в сімейному середовищі;
- посилення соціально-правового захисту дітей і жінок, які стали жертвами насильницьких дій;
- створення механізму надання постраждалим від насильства в сімейному середовищі притулку для жертв домашнього насильства та насильства за ознакою статі;
- зниження рівня проявів насильницької поведінки в сімейному середовищі.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА