

Положення про громадський бюджет Лубенської територіальної громади

1. Загальні положення

За рахунок коштів, які передбачено в Програмі «Громадський бюджет Лубенської територіальної громади на 2021 - 2023 роки» на реалізацію заходів громадського бюджету Лубенської територіальної громади у бюджетному році, наступному за конкурсним, фінансуються проекти, вартість яких не перевищує 200,0 тис. грн., та які відповідають наступним напрямкам:

1. Соціальний захист (поліпшення соціального захисту та обслуговування громадян, заходи із забезпечення доступності будівель та приміщень для людей з обмеженими можливостями тощо).

2. Безпека та громадський порядок (посилення громадського порядку, безпеки громадян, запровадження системи відеоспостереження, пожежної охорони тощо).

3. Охорона навколишнього середовища (запобігання та ліквідація забруднення середовища, охорона природних ресурсів, організація поводження з безпритульними тваринами тощо).

4. Розвиток комунального господарства, енергоефективність та благоустрій територій (облаштування та озеленення територій, парків, рекреаційних зон, дитячих майданчиків, поліпшення якісної питної води, вуличного освітлення, впровадження енергозберігаючих заходів та альтернативної енергетики тощо).

5. Розвиток культури та освіти (створення та розвиток закладів культурного напрямку, організація культурного дозвілля, розвиток неформальної освіти, організація просвітницьких заходів, тренінгів, курсів, семінарів, майстер-класів тощо).

6. Розвиток спорту та туризму (організація спортивних та туристичних заходів: змагання, конкурси, марафони, прокладання нових та реконструкція існуючих туристичних маршрутів, популяризація здорового способу життя тощо).

7. Сприяння розвитку сільського господарства (стимулювання розвитку підприємництва у сільськогосподарській сфері, впровадження інноваційних аграрних технологій, покращення знань і навичок у сфері сільського господарства, інформаційне забезпечення суб'єктів господарювання тощо).

У рамках Програми «Громадський бюджет Лубенської територіальної громади на 2021 - 2023 роки» виконавцями проектів є структурні підрозділи виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, визначені головними розпорядниками бюджетних коштів за напрямками

в особі їх керівників, які отримують повноваження шляхом встановлення бюджетних призначень реалізовувати проекти-переможці.

2. Інформаційна кампанія

Для інформування населення про можливість взяти участь у конкурсі проектів, які фінансуються в рамках Програми, проводиться інформаційна кампанія.

Інформаційна кампанія здійснюється за рахунок бюджету Лубенської міської територіальної громади.

Відповідальними за проведення інформаційної кампанії є виконавчі органи Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області.

Інформаційна та промоційна кампанії проводяться із залученням громадських організацій, засобів масової інформації, застосуванням мережі Інтернет, а також шляхом виготовлення та розміщення друкованої продукції, розміщення зовнішньої реклами, аудіо- та відеоматеріалів, проведення публічних заходів (зустрічей, круглих столів, пресконференцій тощо).

Автори проектів самостійно, за власний рахунок, організовують інформаційні заходи серед мешканців Лубенської територіальної громади з метою роз'яснення переваг власного проекту та отримання більшої підтримки мешканців громади.

3. Подання проектів

Проекти для реалізації в рамках Програми можуть подавати громадяни України віком від 16 років, які мають реєстрацію місця проживання у населених пунктах Лубенської територіальної громади, що підтверджено в офіційних документах.

Від одного автора на участь у Громадському бюджеті Лубенської територіальної громади може надходити не більше одного проекту.

Проекти повинні відповідати наступним істотним вимогам:

- проект не повинен суперечити чинному законодавству України;
- назва проекту має відображати зміст проекту і бути викладеною лаконічно, в межах одного речення;
- у випадку, якщо реалізація проекту передбачає використання земельної ділянки, приміщення чи об'єкту, вони повинні перебувати у комунальній власності громади;
- проекти повинні бути оригінальними та не дублювати заплановані заходи розпорядників коштів, які передбачені діючими, затвердженими Лубенською міською радою Лубенського району Полтавської області програмами;
- проект повинен бути реалізований протягом одного бюджетного року і

бути спрямованим на кінцевий результат;

- вартість проєкту не повинна перевищувати 200,0 тис. грн.

Проєкт подається особисто автором, за встановленою Програмою формою (додаток 12.3. до Програми):

- громадянами, що зареєстровані у м. Лубни, - в електронному вигляді на сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет»;

- громадянами, що зареєстровані у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади, – в паперовому вигляді або в електронному вигляді на сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет».

У паперовому вигляді проєкт можна подати:

- в приміщеннях, визначених Координаційною радою за пропозиціями старост сіл Лубенської територіальної громади, особисто (за наявності паспорта);

- в приміщенні Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області за адресою: м. Лубни, вул. Ярослава Мудрого, 33, особисто (за наявності паспорта).

Подання проєктів здійснюється протягом 1 місяця від дати оголошення прийому проєктів на офіційному сайті Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області. Строк подання може бути змінено згідно з рішенням Координаційної ради.

Бланк-заява проєкту і вся необхідна інформація розміщується на офіційному сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет».

4. Порядок розгляду та аналізу проєктів

Після завершення строку подання подані проєкти підлягають попередній перевірці, яку здійснює Координаційна рада.

Не можуть прийматися до розгляду та будуть відхилятися рішенням Координаційної ради проєкти, які:

- не відповідають чинному законодавству, порушують права інших осіб;

- не відповідають напрямкам конкурсу, визначеним цим Положенням;

- передбачають лише виготовлення проєктної документації;

- передбачають витрати на утримання та обслуговування, що перевищують вартість самого проєкту;

- мають вартість більшу за 200,0 тис. грн.

На своєму засіданні Координаційна рада визначає представника, який в подальшому буде формувати реєстри та співпрацювати з авторами та відповідальними за реалізацію проєкту.

Визначений представник Координаційної ради:

- складає реєстр отриманих проєктів;

- у разі, якщо бланк-заява заповнена не в повному обсязі, містить помилки або не відповідає встановленим до проєктів вимогам, інформує автора/авторів проєкту, про необхідність внесення уточнень (змін, коректив, тощо), які мають бути внесені автором протягом 2 робочих днів з дня отримання такої інформації (згідно з додатком 12.4. до Програми). У разі відмови автора/авторів проєкту від внесення відповідних змін протягом визначеного часу, такий проєкт відхиляється рішенням Координаційної ради;

- доповідає на засіданні Координаційної ради про результати перевірки бланків-заяв та за результатами засідання формує реєстр проєктів, що пройшли перевірку.

Координаційна рада на своєму засіданні визначає за напрямками виконавців проєктів - структурні підрозділи виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, які в подальшому будуть відповідальними за реалізацію проєктів-переможців та цільове використання бюджетних коштів в рамках реалізації програми «Громадський бюджет Лубенської територіальної громади на 2021 - 2023 роки».

Визначений представник Координаційної ради передає копії бланків- заяв проєктів визначеним структурним підрозділам виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області для здійснення аналізу змісту та можливості реалізації запропонованого завдання проєкту (згідно з додатком 12.5. до Програми).

Визначені виконавцями проєктів за напрямками, структурні підрозділи виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області здійснюють аналіз поданих проєктів за змістом і можливістю реалізації протягом 5 робочих днів з дня отримання від Координаційної ради копії бланків-заяв цих проєктів, готують карту аналізу проєкту за формою, згідно з додатком 12.5. до Програми та повертають заповнені карти аналізу проєктів з позитивним або негативним висновком до Координаційної ради. У разі негативної оцінки проєкту зазначаються аргументовані причини такої оцінки.

Після отримання карт аналізу Координаційна рада згідно з результатами аналізу проєктів під час засідання приймає рішення щодо допущення проєктів до голосування або їх відхилення.

Визначений представник Координаційної ради після засідання формує перелік допущених до голосування і відхилених проєктів та розміщує його на офіційному сайті Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області.

5. Голосування за проєкти

Голосування за проекти, допущені до голосування, відбувається протягом 14 календарних днів з початкової дати голосування, визначеної протоколом Координаційної ради.

Голосування за проекти здійснюється мешканцями Лубенської територіальної громади, які досягли 16-річного віку.

Кожен голосуючий може проголосувати 1 раз за 1 проєкт Громадського бюджету Лубенської територіальної громади.

Голосування відбувається згідно з формою, визначеною додатком 12.6. до Програми, за умови обов'язкової ідентифікації особи:

- громадянами, що зареєстровані у м. Лубни, - в електронному вигляді на сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет»;
- громадянами, що зареєстровані у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади, – в паперовому вигляді або в електронному вигляді на сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет».

У паперовому вигляді за проєкт можна проголосувати:

- в приміщеннях, визначених Координаційною радою за пропозиціями старост сіл Лубенської територіальної громади, особисто (за наявності паспорта);
- в приміщенні Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області за адресою: м. Лубни, вул. Ярослава Мудрого, 33, особисто (за наявності паспорта).

6. Встановлення результатів та визначення переможців

Кошти, що передбачені Програмою на реалізацію громадського бюджету Лубенської територіальної громади на відповідний бюджетний рік, розподіляються наступним чином:

- на реалізацію проєктів на території м. Лубни – 400,0 тис. грн.;
- на реалізацію проєктів у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади – 400,0 тис. грн.

Підсумки голосування за проекти, що плануються до реалізації на території м. Лубни, встановлюються шляхом підрахунку кількості голосів на засіданні Координаційної ради.

За результатами підрахунку формується рейтинговий список проєктів, що плануються до реалізації на території м. Лубни.

Рекомендованими до реалізації вважатимуться ті проєкти, які набрали найбільшу кількість голосів (але не менше 150 голосів), до вичерпання обсягу коштів, виділених на реалізацію проєктів на території м. Лубни у рамках громадського бюджету Лубенської територіальної громади на відповідний рік.

Останній за рейтингом проєкт, що виходить за рамки встановленого обсягу фінансування на відповідний рік, не включається до списку проєктів-переможців.

Оскільки кількість населення має великий вплив на можливість проголосувати за проєкт, встановлення результатів та визначення проєктів-переможців, що плануються до реалізації у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади, має інший механізм у порівнянні з механізмом визначення проєктів-переможців, що плануються до реалізації на території м. Лубни.

Для збільшення шансів на перемогу проєктів малих населених пунктів і нівелювання впливу більшої кількості мешканців великих населених пунктів, визначення переможців здійснюється за рейтинговою системою за допомогою вагового коефіцієнта.

Ваговий коефіцієнт (ВК), в залежності від кількості населення, обчислюється за формулою:

$$ВК = \frac{\text{к-ть населення громади}}{\text{к-ть населення населеного пункту, в якому буде реалізовуватись проєкт}}$$

Наприклад, обчислимо ваговий коефіцієнт (ВК) для с. Ісківці:

кількість населення Лубенської територіальної громади – 69210 чол.
кількість населення с. Ісківці – 680 чол.:

$$ВК = \frac{69210}{680} = 101,78$$

Обчислимо ваговий коефіцієнт (ВК) для с. Засулля:

кількість населення Лубенської територіальної громади – 69210 чол.
кількість населення с. Засулля – 3419 чол.:

$$ВК = \frac{69210}{3419} = 20,24$$

Отже, чим менша кількість населення у відповідному населеному пункті, тим більшим є ваговий коефіцієнт.

Остаточний бал (ОБ) за проєкт розраховується за формулою:

$$\text{ОБ} = \text{кількість голосів за поданий проєкт} \times \sqrt{\text{ВК}}$$

Квадратний корінь для вагового коефіцієнту застосовується з метою урівноваження шансів менших населених пунктів у порівнянні з більшими.

Припустимо, що подані проєкти від с.Ісківці та с. Засулля отримали однакову кількість голосів – по 202 голоси.

Обчислюємо остаточний бал (ОБ) для с. Ісківці

$$\text{ОБ} = 202 \times \sqrt{101,78} = 2037,9 \text{ балів}$$

Обчислимо остаточний бал (ОБ) для с. Засулля:

$$\text{ОБ} = 202 \times \sqrt{20,24} = 908,78 \text{ балів}$$

Отже, при однаковій кількості голосів, кількість остаточних балів є різною в залежності від кількості населення в даному населеному пункті.

Підсумки голосування за проєкти, що плануються до реалізації в сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади, визначаються за рейтинговою системою шляхом підрахунку кількості остаточних балів і формування рейтингового списку проєктів, що плануються до реалізації у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади.

Рекомендованими до реалізації вважатимуться ті проєкти, які набрали найбільшу кількість балів (але не менше 150 голосів), до вичерпання обсягу коштів, виділених на реалізацію проєктів у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади у рамках громадського бюджету Лубенської територіальної громади на відповідний рік.

Останній за рейтингом проєкт, що виходить за рамки встановленого обсягу фінансування на відповідний рік, не включається до списку проєктів-переможців.

У разі, якщо загальна вартість проєктів, які включені до рейтингового списку проєктів, що плануються до реалізації у сільських населених пунктах Лубенської територіальної громади, та рекомендовані до реалізації, виявиться меншою, ніж передбачені на реалізацію цих проєктів 400,0 тис. грн., залишок передбачених коштів може бути спрямовано на реалізацію проєктів, що плануються до реалізації на території м. Лубни.

При цьому сума вивільнених коштів додається до передбачених на реалізацію проєктів на території м. Лубни 400,0 тис. грн.

Формування списку проєктів-переможців відбувається з врахуванням коштів, передбачених на реалізацію проєктів на території м. Лубни, та вивільнених коштів. Останній за рейтингом проєкт, що виходить за рамки

загального обсягу фінансування на відповідний рік, не включається до списку проєктів-переможців.

Загальні підсумки голосування встановлюються шляхом підрахунку кількості голосів/балів на засіданні Координаційної ради.

Усі спірні питання, які виникають під час голосування, вирішуються Координаційною радою шляхом відкритого розгляду. За наявності рівної кількості голосів «за» і «проти» голос головуєчого на засіданні Координаційної ради є вирішальним.

Протокол з переліком проєктів-переможців, обсягами їх фінансування та виконавцями затверджується рішенням виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області.

Інформація про проєкти-переможці оприлюднюється на офіційному сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет».

7. Реалізація проєктів

Реалізація проєктів-переможців здійснюється після прийняття Лубенською міською радою Лубенського району Полтавської області рішення про бюджет Лубенської міської територіальної громади або відповідних змін до рішення про бюджет Лубенської міської територіальної громади, згідно з вимогами ст. 75,76,77 Бюджетного кодексу України, якими затверджуються планові призначення виконавчим органам Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області - головним розпорядникам бюджетних коштів, на реалізацію таких проєктів.

Виконавцями проєктів-переможців визначаються структурні підрозділи виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області за відповідними напрямками.

Автор/автори проєкту мають право контролювати хід реалізації проєкту на будь-якому етапі.

Виконавці, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів-переможців, протягом 10 робочих днів після завершення реалізації проєкту надають секретарю Координаційної ради звіт про стан реалізації проєктів за формою, визначеною додатком 12.7. до Програми, та фото реалізованого проєкту.

Звіти про стан реалізації громадських проєктів оприлюднюються секретарем Координаційної ради на офіційному сайті Лубенської міської ради в рубриці «Громадський бюджет».